

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНТЕГРАЦИОННАЯ ПРОГРАММА 2012-2015 гг. (основные выдержки)

1. ОБЩЕЕ ОПИСАНИЕ ИНТЕГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Интеграционная политика является многопрофильной политикой, для осуществления которой требуется тесное сотрудничество между государственными ведомствами разного уровня, как на национальном, так и на местном уровне. Нужды и потребности иммигрантов необходимо брать во внимание во всех областях политики, особенно в планировании сферы занятости, образования, жилья, социальных и медицинских услуг, их осуществления и наблюдения за процессом. Постоянный рост иммиграции предусматривает предоставление основных услуг, доступных иммигрантам, а также достаточную доступность и эффективность конкретных мер интеграции.

С ростом иммиграции и ее разнообразием будет и далее укрепляться политика интеграции. Общая цель заключается в усилении участия иммигрантов во всех сферах жизни общества, особенно в сфере занятости и образования. При поддержке этого участия укрепляются и хорошие межэтнические отношения. Кроме того, успешная политика интеграции требует выполнения всех обязательств государства в политике равенства, недопущения дискриминации, расизма, профилактики и поощрения хороших межэтнических отношений. Конкретные приоритеты интеграции иммигрантов — продвижение их трудовой занятости, а также поддержка детей иммигрантов, молодежи, семей и особенно женщин. Другая цель поддержки иммигрантов заключается в социальной сплоченности и интеграции двусторонней жилищной политики, а также в сфере культуры, спорта и работы с молодежью.

Размещение иммигрантов в муниципалитетах является важной основой в интеграции. Семьи иммигрантов поддерживаются развитием младшего дошкольного образования детей, общего образования, а также развитием социальных услуг и здравоохранения. Ключевой вопрос, однако, заключается в улучшении занятости взрослых всеми способами, особенно в развитии обучения финскому и шведскому языкам, а также поддержанием обучения в развитии и поддержкой трудовой жизни во всем ее разнообразии.

Кроме того, интеграционная политика акцентируется на лицах, попавших под международную защиту и контролируемых муниципалитетами, а также улучшенном государственном и местном сотрудничестве. Важной основой для интеграции также является создание общественных организаций и ассоциаций иммигрантов.

В государственной программе интеграции особое внимание уделяется следующим моментам:

Сила интеграции в общине и семье

Жилые районы являются местами встречи различных культур, и, следовательно, это ключ к развитию диалога, интеграции и построения социальной целостности. Жилищной, спортивной и культурной политикой, а также поддержкой семей иммигрантов успешно достигается интеграция в повседневную жизнь и общество.

Иммигранты на рынке труда

По сравнению с местным населением, уровень безработицы среди иммигрантов высок, и для его снижения формируются долгосрочные пакеты услуг службами занятости населения и

предпринимательскими центрами, которые будут учитывать нужды и потребности иммигрантов.

Интеграционное обучение

Интеграционное обучение лучше всего развивается в рамках проекта «Osallisena Suomessa», который осуществляет служба занятости населения с 2011 года (примеч. переводчика). На основании результатов проекта оценивается необходимость внесения поправок в систему и законы. Целью проекта является предоставление всем иммигрантам, даже недееспособным, более эффективных условий для возможности изучения соответствующего уровня языка и правил общества, а также более быстрая реализация на рынке труда.

Женщины-иммигрантки

Уровень безработицы среди женщин-иммигрантов выше, чем среди мужчин. В частности, прибывшие в страну в роли супруги и находящиеся в отпуске по уходу за детьми, мамы могут полностью оставаться за пределами программы интеграции, что влияет на детей, их развитие как членов общества, которое закладывается в семье. Целью программы является более эффективное участие женщин в предоставляемых услугах по интеграции.

Интеграция детей и молодежи

Молодые люди из семей иммигрантов гораздо чаще, по сравнению с местным населением, не получают дальнейшего образования после обязательного школьного образования. Основной причиной являются недостаточные языковые навыки. Детская интеграция, особенно нацеленная на поддержку в развитии языковых навыков, будет долгосрочной и достаточно эффективной. Успеха в обучении и дальнейшего прогресса можно добиться, поддерживая детей, начиная с детских садов. Также внимание должно уделяться созданию благоприятного окружения, безопасности и рационального устройства жизни.

Расселение беженцев по муниципалитетам

Ежегодно, в общей сложности около 2000-3000 беженцев и лиц, получивших положительное решение на проживание в стране, и членов их семей нуждаются в новом месте жительства. Государство возмещает муниципалитетам затраты на интеграцию беженцев. Несмотря на это, в последние годы муниципалитеты проявляли недостаточно интереса, и размещение беженцев было проблематичным.

Государство и муниципалитеты нуждаются в создании модели четко спланированного длительного сотрудничества, с реализацией плана по повышению уровня компенсации. Кроме того, необходимо развивать участие муниципалитетов в подобном сотрудничестве между органами властей.

Создание позитивного взаимодействия среди групп населения

Одна из главных целей закона об интеграции — стимулирование взаимодействия между группами населения. Полноправное членство иммигрантов в финском обществе требует, чтобы как локально, так и на государственном уровне прослеживалось четкое сохранение собственного языка и культуры иммигрантов. В то же время необходимо поддерживать возможности участия иммигрантов, например, во всех сферах деятельности гражданского общества и политической деятельности.

Наблюдение за процессом интеграции

Для успешной интеграции, развития хороших этнических отношений и комплексной системы мониторинга была разработана система, изучающая условия жизни иммигрантов, их собственного опыта интеграции, а также системы государственной службы в связи с обслуживанием потребностей иммигрантов. Отчет, основанный на этой системе общего мониторинга, в целом должен быть представлен в 2013 году в Парламенте в качестве основного отчета по интеграции. На основании представленных данных будут выявлены направления между секторами потребностей в области развития, которые будут решаться государством посредством программы интеграции.

Участие иммигрантов и хорошие этнические отношения в сообществах

Крепкие межэтнические отношения являются показателем интеграции иммигрантов и дают ощущение социальной сплоченности. Достижение крепких межэтнических отношений - важный момент, как для всего общества, так и для общественной безопасности и стабильности. Развивая взаимодействие между группами можно предотвратить развитие разногласий, перерастающих в конфликты среди иммигрантов, представителей разных этнических групп.

Главная цель интеграционной программы - полное погружение иммигрантов в финское общество и развитие диалога между разными группами иммигрантов. Для их реализации необходимо принимать активные меры, чтобы повысить толерантность и избежать дискриминации.

Отношение к иммигрантам и дискриминация

Предпосылками успешной интеграции является развитие уважительной атмосферы и налаживание хороших связей между различными группами населения. Отношение к иммигрантам в последние годы ухудшилось. В ситуациях межэтнических столкновений в садах, школах, на улицах и в СМИ появляются агрессивные и расистские высказывания относительно различных этнических и религиозных групп.

Опыт расизма и дискриминации может оказать долгосрочное негативное влияние не только на состояние иммигрантов, но и затормозить процесс интеграции. Особую тревогу вызывает широко распространенная дискриминация к проживающим в Финляндии носителям сомалийского языка. Согласно результатам проведенного Европейского исследования, почти половина из сомалийцев, проживающих в Финляндии, испытывали дискриминацию в 2008 году.

Участие иммигрантов в интеграционной программе

Полная интеграция иммигрантов в финском обществе означает участие во всех сферах жизни страны: политической, гражданской, социальной, экономической и культурной. Возможность участия в разных сферах жизни позволяет лучше познакомиться с привычками коренного населения, его ценностями и культурой, а также усиливает взаимодействие между иммигрантами и коренным населением. Кроме того, новые формы работы, такие как советы иммигрантов, наставничество и репетиторство содействуют участию в интеграции.

Важным моментом включения иммигрантов в жизнь гражданского общества является предоставление им демократической свободы. Общественные организации играют большую роль в финском обществе и являются силой, способствующей интеграции. В Финляндии растет число общественных организаций, созданных иммигрантами, и одной из приоритетных задач является поддержка организаций для ускорения процесса интеграции.

Благодаря работе организации иммигранты могут также строить свои сети и развивать такие умения, которые они могут использовать для своего участия и вливания в политическую и другие социальные сферы жизни.

Предоставление демократических прав является важной частью интеграции иммигрантов. Финский закон о выборах позволяет участвовать в местных выборах вскоре после переезда в Финляндию, но явка иммигрантов-избирателей была очень низкой, как и количество избираемых иммигрантов. На муниципальных выборах в 2008 году явка на выборы иностранных граждан составила 19,6%, когда все население в целом составляло 61,2%. Для изменения ситуации требуется информирование и активные действия, как властей так и политических партий. Необходимо удостовериться в обеспечении доступа к информации, а также важно, чтобы иммигранты были проинформированы о выборах на их родном языке. Важно повысить осведомленность о предстоящих выборах общественных организаций иммигрантов и информировать их о возможности участвовать в политике страны. Политические партии играют ключевую роль в вербовке и подготовке кандидатов, а также обеспечивают поддержку кандидатов в ходе избирательной кампании и после ее окончания.

Взаимодействие между различными группами населения

Контакты между местным населением и иммигрантами, а также поддержание хороших этнических отношений играют решающую роль в интеграции иммигрантов и содействуют равенству. Посредством диалога можно укрепить доверие и наладить контакты между различными группами. Кроме того, удачно сложившимся диалогом и развитием хороших межэтнических отношений развиваются равные возможности для реализации в обществе, что дает иммигрантам право быть услышанными и участвовать в принятии решений, затрагивающих их интересы.

Позитивное взаимодействие иммигрантов с местным населением дает возможность почувствовать себя принятыми и быть полезными членами общества. Это улучшает мотивацию и скорость интеграции, а также подталкивает к изучению языка и знакомству с ценностями окружающего общества. Ключевая роль в развитии положительного взаимодействия отводится местным органам, которые могут поддерживать процесс интеграции и осуществление равенства в повседневной жизни. Контакты между коренным населением и иммигрантами помогают в трудоустройстве через неформальные каналы. Через создание успешных контактов у местного населения есть возможность познакомиться с иммигрантами. Хорошо функционирующие общественные организации иммигрантов работают как партнеры с органами государственной власти и другими организациями, также оказывают поддержку интеграции новых иммигрантов в их языковых и культурных навыках с помощью своих внутренних сетей. Кроме того, такие организации работают над сохранением и развитием родного языка и культуры, а также сотрудничают с различными группами, содействуя межкультурному диалогу.

Повседневную жизнь иммигрантов также можно поддержать ведением последовательной работы, нацеленной против расизма и дискриминации, проведением совместных форумов с правительствами различного уровня, направлением ресурсов на проекты, способствующие диалогу, обеспечивая помещения для встреч, а также распространением информации о различных культурах и религиях.

Религиозные организации способствуют интеграции

Многие иммигранты участвуют в деятельности общественных организаций, в которых культура и религия играют важную роль в повседневной жизни людей. Кроме того, в новой

стране религиозные организации могут оказывать бесценную поддержку в общественной интеграции. Многие религиозные общины, в том числе крупнейшая религиозная община Евангелическо-лютеранской церкви, в дополнение к религиозной деятельности предоставляет услуги в разнообразной повседневной жизни и услуги, которые обеспечивают меры по социальному благополучию. Это поддержка со стороны сверстников, диаконические работы, а также социальная и экономическая помощь различным группам населения (семьям, женщинам, молодежи, пожилым и одиноким).

Помощь, оказываемая церковью и другими религиозными общинами, может также способствовать социальной сплоченности иммигрантов и благодаря этому, привязанности к финскому обществу. Кроме того, религиозные общины могут функционировать в качестве важных факторов для социального взаимодействия: знакомство и проникновение в финский язык и культуру с одной стороны, и с другой стороны, поддержка и сохранение родного языка и культуры для иммигрантов.

Хотя большинство иммигрантов в Финляндии являются христианами, это не единственная конфессия в Финляндии. Межконфессиональный диалог и сотрудничество будут играть важную роль в будущем, и эффективный диалог между религиозными общинами поможет поддерживать хорошие межэтнические отношения в обществе в целом.

Цели:

1. Заметно сократить акты проявления расизма и агитации против национальностей.
2. В сфере дошкольного образования, школ и молодежи прививать толерантность и терпимость.
3. Развивать знания и навыки по укреплению хороших межэтнических отношений.
4. Повысить явку избирателей-иммигрантов по сравнению с 2012 годом в два раза на муниципальных выборах, кандидатов-иммигрантов пропорционально населению муниципалитета.

Действия:

1. Министерство труда, иммигрантов, общественных организаций и другие соответствующих органы обязуются совместно и в своих организациях вести профилактику и борьбу с расизмом. В поддержку этого движения распространяются лучшие практики, разработанные в прошлом, с учетом государственной программы интеграции, национальной программы по правам человека, а также внутренних инструкций программы безопасности. (ТЕМ, SM, ОКМ, STM, YM)
2. Муниципалитеты обязуются включать в план интеграции развитие крепких межэтнических отношений, а также организовать возможность для диалога между иммигрантами, организациями и органами государственной власти. (ТЕМ).
3. Моделирование и распространение передового опыта среди местного населения и иммигрантов в целях содействия осуществления диалога и предоставления значимых общественных услуг (в области культуры, спорта, работы с молодежью). Выделить финансовые средства таким образом, чтобы развитие

хороших межэтнических отношений было бы условием для получения финансирования (SM/ETNO, TEM, ОКМ).

4. Предоставить религиозным общинам возможность поддерживать интеграцию и осуществлять поддержку межконфессионального диалога в обществе. (TEA, SM / ETNO).
5. В новом законе о местном самоуправлении будут оцениваться способы поддержки демократии и интеграции и касающиеся их необходимые законодательные изменения. В то же время внимание будет уделено специальным группам населения, например, поддержка иммигрантов (VM).
6. В 2012 году относительно прошедших муниципальных выборов, ключевые министерства, ЕТНО - совет межнациональных отношений, и политические партии планируют и осуществляют кампанию по увеличению явки избирателей- иммигрантов и для увеличения числа кандидатов - представителей от иммигрантов. (VM, OM, TEM, SM/ETNO, ОКМ).
7. Поддержка новых методов работы (например, советы, созданные иммигрантами) для активизации включения иммигрантов в жизнь общества. (TEM, SM, ОКМ, STM, YM)

Мониторинг

- ✓ Индикаторы:
- ✓ Положительное отношение у иммигрантов к коренному населению и другим иммигрантам
- ✓ Позитивное отношение к иммигрантам среди коренного населения
- ✓ Усиление взаимодействия между коренным населением и иммигрантами
- ✓ Опыт иммигрантов в интеграции
- ✓ Осознание иммигрантами права голосовать на местных выборах
- ✓ Достаточное количество кандидатов-иммигрантов
- ✓ Ощущение безопасности проживания в Финляндии иммигрантами
- ✓ Осведомленность полиции о проявлениях расизма
- ✓ Уменьшение дискриминации

Опросник муниципальных услуг нужно дополнить другими вопросами, с помощью которых будут осуществляться поставленные цели и производиться мониторинг.

Дополнение

Необходимо выяснить возможность включения в национальное обследование школьного здравоохранения вопросы, касающиеся борьбы с расизмом и расовыми домогательствами (годы наблюдения 2011-2016)

2. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ В ПОДДЕРЖКЕ ИНТЕГРАЦИИ

Основная ответственность за осуществление интеграции, согласно закону об интеграции, лежит на муниципалитетах и биржах занятости и экономического развития. Общественные организации, вместе с обществами иммигрантов, однако, играют важную роль в дополнении услуг, предоставляемых государственными органами, а также выступают в качестве партнеров по предоставлению услуг, поддерживающих интеграцию.

Общественные организации уже давно разрабатывают и осуществляют различную деятельность, способствующую интеграции. А также такие организации играют важную роль в интегрировании в жизнь общества. Организации содействуют налаживанию отношений и созданию связей коренного населения с иммигрантами, принятию нового языка и культуры, а также дают возможность знакомиться с повседневной жизнью.

Кроме того, организации предоставляют индивидуальные услуги интеграции нуждающимся, которые играют важную роль при поддержке, и разнообразный культурный досуг. Значительной проблемой третьего сектора является финансовая поддержка проектов. Вопросы ресурсов - самые основные в организациях иммигрантов.

Развитием сотрудничества между органами власти и организациями можно более эффективно консолидировать деятельность этих организаций в рамках интеграции в целом. Для партнерства между государственными органами и организациями, а также для наработки, развития и предоставления услуг «третьим сектором» в интеграции, необходимы как квалифицированные рабочие, так и другие средства разработки.

Возможность организаций оказывать качественные и культурные услуги можно развить через более активное вовлечение организаций в государственную программу планирования интеграции. Совместные проекты властей и третьего сектора позволят обеспечить развитие сотрудничества и партнерства. В то же время важно, чтобы сотрудничество основывалось на четком распределении ролей и выполнении обязанностей.

Третьему сектору важно поддерживать роль иммигрантов в деятельности организации. Власти должны активно искать формы деятельности, в которых иммигранты могут в партнерстве с властями участвовать в развитии и интеграции и оказывать поддержку в интеграции новым иммигрантам.

Одинаково важно интегрировать иммигрантов в деятельность общественных организаций и поддержку собственных организаций иммигрантов, например, поддержка языка и культуры, а также услуг здравоохранения. Кроме того, иммигрантские организации являются важными партнерами органов государственной власти, например, для руководства и консультирования иммигрантов.

Вступивший в силу 1 сентября Закон об интеграции затрагивает тему сотрудничества с организациями. В законе говорится о развитии разнообразного сотрудничества, а также о том, что общественные организации должны приниматься во внимание, например, при планировании программы интеграции, развитии хороших этнических связей и других форм сотрудничества муниципалитетами. Организации часто выступают в роли экспертов по вопросам, касающимся процессов интеграции.

Главная цель

Создать благоприятные условия организациям для осуществления интеграции и сотрудничества организаций с органами власти.

Принимаемые меры

Прийти к четкому определению между органами власти и организациями, каким образом общественные организации могут поддерживать интеграцию иммигрантов и повысить их благосостояние, увеличить их возможности в Финляндии и завести контакты, особенно иммигрантам, находящимся в зоне риска социальной изоляции. (ТЕМ, ОКМ)

Использовать и распространять уже существующие и эффективные практики в деятельности организаций и органов властей.

Муниципалитеты обязуются в своих программах интеграции, согласно закону об интеграции, организовать разнообразное сотрудничество с третьим сектором. (ТЕМ)

Оказывать поддержку собственным организациям иммигрантов, информируя их о возможностях получения финансирования их деятельности от ЕС и других грантодателей, а также поддерживать партнерство и возможности к обучению.

Мониторинг

Вопросы интеграции, адаптации и создания хороших межэтнических отношений будут включены в муниципальный опрос для системы мониторинга.

3. ИНТЕГРАЦИЯ В ОБЩЕСТВО ЧЕРЕЗ КУЛЬТУРУ, СПОРТ И РАБОТУ С МОЛОДЕЖЬЮ

Успешная интеграция иммигрантов в Финляндии требует успешного взаимодействия между коренным населением и иммигрантами. Равенство, нормальные межэтнические отношения и права должны соблюдаться по отношению ко всем группам населения. С помощью искусства, культуры, спорта и работы с молодежью можно создать сеть контактов, которая будет способствовать включению в деятельность общества и взаимодействию коренного населения и иммигрантов. Такая деятельность является ключом к развитию и поддержанию иммигрантами своей самобытности, языка и культуры.

Политика культуры

Текущее положение

Сфера искусства и культуры в Финляндии становится все более разнообразной в связи с постоянно растущей иммиграцией. Для осуществления успешной интеграции иммигрантов в финское общество необходимо вмешательство культурной политики, потому что иммигранты зачастую гораздо реже представлены в области культуры и искусства. С другой стороны, возможности культуры и искусства в интеграции не полностью использованы. Целью является вовлечение иммигрантов в финскую культуру и предоставление им возможности стать непосредственными участниками культурной жизни.

В программу Министерства образования в области искусства и культуры в 2006-2010 гг. входит развитие мультикультурализма и деятельности, направленной на борьбу с расизмом. Целью программы является обеспечение иммигрантам равных условий для участия в мероприятиях по искусству и культуре, чтобы таким образом, быстрее интегрироваться в финское общество. Работающий под руководством Министерства образования и культуры Институт России и Восточной Европы играет важную роль в интеграции русскоговорящей части населения. В начале 2013 года Министерство готовит переформирование Института в Фонд, основной функцией которого будет являться предоставление интеграционных услуг для подрастающего русскоязычного населения Финляндии.

Финансирование мультикультуризма Министерством образования и культуры будет распределяться на целевые проекты, направленные на интеграцию иммигрантов посредством искусства и культуры. Деятельность, направленная на интеграцию с помощью искусства и культуры, будет также финансироваться из средств ESR:

http://www.rakennerahastot.fi/rakennerahastot/fi/02_eu_rr_ohjelmat/02_esr/index.jsp.

Средствами, выделяемыми Советом отдела искусств (Taiteen keskustoimikunta), возможно, также поддерживать интеграцию иммигрантов-художников, а также проекты, направленные на развитие толерантности.

Проектным финансированием библиотек будут поддерживаться услуги, направленные на развитие мультикультуризма. Среди прочего, библиотеки городов Куопио и Каяни разработали большие проекты, с помощью которых можно познакомить иммигрантов с пакетом услуг, предоставляемых библиотеками. В библиотеках Эспоо упор делается на мультикультурный персонал, а также на интересные услуги для молодых иммигрантов. Министерство образования финансирует и небольшие проекты в этой области.

Увеличение потока иммигрантов влияет и на области деятельности музеев. Задача музеев состоит в том, чтобы отвечать потребностям новых групп клиентов и учитывать ожидания общества. Министерство образования и культуры поддерживает финансированием различные музейные проекты, целью которых является поощрение культурного многообразия, а также возможности для реализации таких проектов.

Цели

1. Более эффективная интеграция посредством культуры и искусства.
2. Интегрирование иммигрантов принимается во внимание при предоставлении государственных услуг в области культуры и искусства.

Реализация

1. Министерство образования и культуры принимает во внимание необходимость содействия интеграции, выделяя правительственные гранты от различных фондов для реализации различных творческих проектов (ОКМ)
2. Интеграцию иммигрантов следует поддерживать различным государственным финансированием, направленным на поддержку борьбы против расизма и поддержку мультикультурализма, а также финансирование искусства и культуры, делая их доступными для иммигрантов (ОКМ).
3. Вопросы интеграции иммигрантов через искусство и культуру будут вынесены на обсуждение Министерства образования и культуры. (ОКМ).

4. Цель фонда (Cultura-Säätiö), созданного Министерством образования и культуры, заключается в предоставлении культурных и языковых услуг, которые способствуют двусторонней интеграции и могут быть использованы государством, муниципалитетами и другими структурами. (ОКМ)

Финансирование

Осуществляется в рамках проектного финансирования Министерства образования и культуры.

Рамки государственного проектного финансирования на 2013/1016 годы превышают дополнительные потребности

Государственный проект по двусторонней интеграции русскоязычного населения Финляндии 200 000 евро (пункт 4)

Мониторинг

Мониторинг финансируемых государством проектов.

На основе опроса, касающегося муниципальных услуг и исследования статистических данных касательно иммигрантов производится контроль осуществления целей.

Политика в области спорта

Текущее состояние

Спортивная деятельность очень изменилась с 1990-х годов. Физическая культура стала очень популярным времяпрепровождением среди иммигрантов, несмотря на то, что количество иммигрантов меньше коренного населения. Возможности к интеграции иммигрантов через физическую культуру не использованы в полной мере.

Хорошо организованная физическая деятельность может способствовать предотвращению социальной изоляции молодых иммигрантов и служить альтернативой распространению деструктивных настроений и беспорядков. В 2010 году Министерство образования и культуры согласовало программу развития интеграции иммигрантов через физическую активность. Программа учитывает иммигрантов разного пола и возрастов. Приоритетом в данной области считается развитие детского и молодежного спорта.

Цели

1. Участие иммигрантов в спортивной деятельности наравне с коренным населением.
2. Муниципальные спортивные услуги доступны разным возрастным группам иммигрантов, независимо от языковых и культурных различий.

Реализация

1. Продолжать развивать программу интеграции иммигрантов через физкультуру (ОКМ).
2. Осуществлять финансирование муниципалитетов для развитие проектов по адаптации иммигрантов через их участие в спортивной деятельности. Основным условием финансирования является организация деятельности детей и молодых иммигрантов в возрасте до 29 лет. (ОКМ)
3. Финансирование Финской Федерации Культуры и Спорта должно способствовать созданию возможностей семьям иммигрантов участвовать в спортивной деятельности.

Финансирование

Финансируется в рамках проекта Министерства образования.

Мониторинг

На основе опроса, касающегося муниципальных услуг и исследования статистических данных касательно иммигрантов производится контроль осуществления целей.

Молодежная политика

Текущее состояние

Основное иностранное население Финляндии - молодежь. В последние годы крупные города разрабатывают новые методы для работы с молодежью. Также некоторые молодежные общественные организации разработали программы по расширению участия молодых иммигрантов в организационной деятельности.

Конкретные меры по работе с иммигрантами включены в программу детской и молодежной политики 2007-2011 годов.

Нужды молодых иммигрантов в настоящее время учитываются при организации для них мастер-классов. В последние годы специалисты, проводящие мастер-классы усовершенствовали свои знания по вопросам мультикультуризма. Количество участников таких мастер-классов, говорящих на других языках, намного увеличилось за последние годы.

Исследования молодежных проблем в рамках мультикультуризма активно поддерживается. Ведется исследование статистики по отношению к иммигрантам среди молодежи Финляндии. Все еще есть необходимость работы по увеличению доступности молодым иммигрантам молодежных услуг и возможности участвовать в жизни гражданского общества.

Цели

Помощь молодым иммигрантам для успешной интеграции в финское общество созданием одинаковых возможностей, наряду с коренным населением иметь независимую активную гражданскую позицию.

Реализация

Конкретные меры для развития активной гражданской позиции, управления повседневной жизнью и равноправия среди детей и молодых иммигрантов предпринимаются в рамках программы 2012-2015 годов решением совета по детской и молодежной политике, где главной темой является равенство(ОКМ)

Финансирование

Финансируется в рамках проекта Министерства образования.

4. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ УСЛУГ ДЛЯ ИНТЕГРАЦИОННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ

Интенсивная интеграция с помощью предоставления услуг по ориентации и консультирования на начальном этапе.

Процесс интеграции запускается быстрее, если на начальном этапе услуги ориентации и консультирования доступны и отвечают потребностям иммигрантов различных культур и языковых групп.

В законе об интеграции основной целью выделено, чтобы новые иммигранты активнее получали поддержку, как индивидуальную, так и для всей семьи сразу после переезда, в этом случае информация и поддержка являются наиболее необходимыми. Упор делается на то, чтобы с начальной стадии иммиграции все иммигранты получали базовую информацию о финском обществе и их возможностях получить поддержку в интеграции. Кроме того, власти должны проинформировать о предоставляемых услугах, и в случае необходимости, направить иммигрантов к другим органам, предоставляющим необходимые услуги, а также направить на первоначальный тест определения языкового уровня, который положен каждому новому иммигранту, согласно закону об интеграции.

Ориентация, консультации и информирование об услугах иммигрантов требуют гибкой и новой формы работы, а также эффективного сотрудничества между органами государственной власти. Доступность основных услуг, квалифицированный персонал и идентификация нужд иммигрантов могут быть разного уровня в зависимости от муниципалитета и профессионализма предоставляющих основные услуги персонала. Услуги могут быть направлены в основном на определенную группу иммигрантов, таких как беженцы и репатрианты. Из-за роста численности иммигрантов и их разнообразия следует обратить особое внимание на основные услуги, как на их содержание, так и на опыт персонала, дорабатывая закон об интеграции.

Цели

1. Все иммигранты не позднее, чем после получения разрешения на проживание должны получить основную информацию о своих правах, обязанностях, о финской культуре. На основе полученной информации они могут пользоваться необходимыми услугами по интеграции.
2. В любом муниципалитете страны иммигранты должны иметь возможность получить высококачественные и удовлетворяющие их потребности консультации, как часть основного пакета услуг, а также информацию о муниципалитете или других услугах,

созданных для иммигрантов.

3.

Принимаемые меры

Расширение предоставления услуг на разных языках на государственном уровне. Укоренить услуги первоначального консультирования и информирования. Обслуживание потребностей иммигрантов будет также рассмотрено в рамках реформы системы власти. (ТЕМ)

Усиление условий различных организаций в предоставлении услуг путем создания системы, которая будет собрана из моделей скоординированных информационных консультаций. В моделях будут описаны базовые знания об иммигрантах, условия их жизни и качество предоставляемых им услуг, оценки передового опыта и передача опыта для перенимания его персоналом из разных сфер (ТЕМ, ОКМ, SM, STM, YM)

Мониторинг

Вопросы интеграции, адаптации и создания хороших межэтнических отношений будут включены в муниципальный опрос для системы мониторинга.

5. ИММИГРАНТЫ НА РЫНКЕ ТРУДА

Текущее состояние

Уровень безработицы иммигрантов снижался в 2000-х годах до наступления рецессии в 2008 г. Однако уровень безработицы был в два или три раза больше по сравнению с уровнем безработицы остального населения. Согласно проведенным статистическим исследованиям, уровень безработицы среди иностранцев на конец 2010 года составлял 28,6%, а уровень занятости - 49,3%.

Для снижения уровня безработицы среди иммигрантов из услуг трудоустройства, предпринимательства и интеграционного обучения будут созданы долгосрочные пакеты услуг, учитывающие нужды иммигрантов.

Более половины иммигрантов проживают в столичном регионе Финляндии. Новые национальные, региональные и местные практики и партнерские отношения должны быть обновлены, например, как часть политики. В плане столичного региона заложено продолжение развития интеграции и трудовой занятости иммигрантов, начатых в 2010/2012 гг. Новое содержание соглашения будет согласовано, принимая во внимание результаты и эффективность собранных в течение 2012 года данных.

Отчет Статистического управления Финляндии показывает, что трудоустройство иммигрантов заметно увеличивается с годами проживания в стране. Быстрое трудоустройство в самом начале затруднительно по многим причинам. Иммигрантам часто не хватает базовых знаний о том, как искать работу, языковые навыки недостаточны и признание квалификации, приобретенной за границей, зачастую проблематично. Важен вопрос трудовой дискриминации и рабочей атмосферы. Трудовой рынок Финляндии должен быть готов принять иммигрантов. Следует отметить, что безработица иностранцев начинает

расти в первую очередь, и в момент кризиса развивается стремительнее безработицы среди коренного населения.

Снижение уровня безработицы среди иммигрантов и увеличение трудовой занятости не будет эффективным при краткосрочных действиях и услугах по интеграции и рабочей занятости. Для внедрения иммигрантов в нормальную рабочую жизнь необходимы гораздо более долгосрочные проекты, чем для трудоустройства финского населения, и индивидуальные образовательные стратегии занятости. Очень важно, чтобы интеграционная политика труда была доступна, и время ожидания обучения было по возможности непродолжительным. По итогам проведенного Министерством экономики исследования, после пройденного интеграционного обучения в рамках трудовой политики иммигранты трудоустроены аналогично финнам, с помощью таких же услуг.

Необходимо учитывать многогранность в процессе планирования и развития качества работы. Важно предоставить иммигрантам достаточно информации о работе, о правах и обязанностях на рабочем месте. Важно создавать и развивать способы поддержки работодателем изучения финского или шведского языка в рамках работы, а также обращать внимание и на говорящих по-английски работников, привлекая их к работе.

Необходимо обратить внимание на дискриминацию, как в трудоустройстве, так и в возможности карьерного роста иммигрантов, а также в создании и поддержании позитивной атмосферы на рабочем месте. Помимо обучения и подготовки иммигрантов, необходимо проводить тренинги по мультикультуризму.

Муниципалитеты также работают над политикой трудоустройства иммигрантов на уровне коренного населения, а также создали рабочие места в разных сферах. Департамент труда и прочие организации общественных услуг предоставили рабочие места иммигрантам в сфере обслуживания, таким образом, иммигранты могут получить обслуживание на родном языке. В рамках проекта ЕС в 2012 году разработаны и протестированы модели организации работы волонтеров в различных областях, проведено исследование о проявлениях дискриминации на работе и при приеме на работу, а также оповещены как работники, так и работодатели о запрете на проявление любой дискриминации. Выявленные лучшие практики в данных областях должны быть взяты как пример и распространяться.

В 2010 году иностранных клиентов биржи труда и занятости населения в общей сложности было 56 000. Из них 16 000 попадали под закон об интеграции. Интеграционное обучение в это время проходили 16 000 иностранцев.

Рабочая интеграция за последние годы увеличилась и продолжает увеличиваться. Интеграционная политика касается и этой группы иммигрантов.

Важным фактором в успешной интеграции является работа по борьбе с дискриминацией и предрассудками на рабочих местах, а также созданием, развитием и распространением стратегии о различной трудовой деятельности.

По заказу Министерства экономики Финляндии, кафедры социальных наук университета города Хельсинки провела исследование «Дискриминация на рабочем месте и оценка дискриминации при трудоустройстве». (Larja, L., Warius, J., Sundbäck, L., Liebkind, K., Kandolin, I. & Jasinskaja-Lahti, I. (tulossa). *Discrimination in the Finnish Labor Market: An Overview and a Field Experiment on Recruitment*.

Министерство труда и экономики.

Исследование состоит из обзора литературы и исследований в данной области. Оно было опубликовано в мае 2012 года.

На основании письменного доклада исследования можно заметить, что 40% женщин и примерно 30 % мужчин сталкивались с проявлением дискриминации на работе. Больше всего подвергались дискриминации женщины с хроническими заболеваниями, инвалиды и пожилые мужчины. Только половина иммигрантов докладывают о проявлениях дискриминации. Принадлежащие к этническому меньшинству работники часто подвергаются дискриминации, что, учитывая их относительно небольшое количество, говорит о том, что иностранцы часто становятся жертвами проявления дискриминации на рабочих местах. Дискриминация по другим признакам выявлена гораздо меньше.

На основе данных эмпирической части исследования и предварительного анализа можно сказать, что в изученных областях, таких как работа в ресторане, в офисе, а также на транспорте, дискриминация проявляется при приеме на работу. Дискриминация проявляется в процессе приема заявлений на работу и попытках попасть на собеседование. В эмпирической части исследования выявлена дискриминация по этническому и половому признаку.

В Финляндии собирается информация о дискриминации на рабочих местах, для того чтобы изменить ситуацию к лучшему. Для развития отслеживания дискриминации важно, чтобы данные о ее проявлениях и в дальнейшем собирались и координировались.

Цели

1. Поддержать трудовую занятость иммигрантов на рынке труда Финляндии. Целью является увеличить занятость иммигрантов и уменьшить вдвое количество безработных среди иммигрантов (поставленная правительством задача).
2. Снизить процент безработицы среди иммигрантов в столичном регионе (19,7 % в 2009 году) и увеличить процент занятости населения среди иммигрантов до 60 %.
3. Особое внимание обратить на трудоустройство молодежи в рамках программы «Nuorten yhteiskuntatakuu».
4. Установление диверсификации на рабочих местах

Реализация

- 1) Любые действия по трудоустройству иммигрантов включить в правительственное проектное финансирование трудовой политики, проект «Nuorten yhteiskuntatakuu», трудоустройство в общественном секторе, вербовка и обучение для сокращения безработицы
- 2) Трудоустройство иммигрантов поддерживать общественными услугами биржи труда и предпринимательства. Предоставляемые услуги предлагаются на основе потребностей иммигрантов в этих услугах. Иммиграция выявляет потребности в услугах, но не ограничивается определенными предоставляемыми услугами. В частности:

- 2.1. Обновленная программа биржи труда и занятости населения основывается на 3-х главных направлениях. При планировании услуг во внимание принимаются нужды и потребности иммигрантов.
- 2.2. Занятость иммигрантов: быстрое распознавание предыдущего образования и навыков иммигрантов и их эффективного выявления (совместно с организаторами интеграционного обучения).
- 2.3. Повышение квалификации персонала биржи труда по работе с иммигрантами для лучшей оценки необходимости услуг для иммигрантов и улучшения общего пакета услуг и понимания закона об интеграции. Предоставить такое обучение может SALMIA - центр обучения и повышения квалификации, в программу которого внесено подобное обучение.
- 2.4. Молодые иммигранты принимаются во внимание в рамках государственной программы «Nuorten yhteiskuntataku», предполагающей наличие нового квалифицированного рабочего персонала для консультирования молодежи.
- 2.5. Во внимание принимается гендерная чувствительность для мотивирования взглядов иммигрантов и активизация их для участия в подготовке и образовании.
- 2.6. Профессиональное обучение в рамках трудовой политики: поддержка иммигрантов в изучении языка и после окончания интеграционного обучения. Мотивирование и направление иммигрантов для получения профессионального обучения или другого обучения на выбор, которое поддерживается финансовой выплатой, интеграционной поддержкой или пособием по безработице.
- 2.7. Создание обучения для иммигрантов по типу SPECIMA (Учебный центр города Ювяскюля), цель которого - признать и приравнять к финскому полученное за границей образование.
- 2.8. Активизировать иммигрантов для участия в общей подаче заявлений на поступление в учебные заведения. Это также требует, чтобы работодатели рассматривали иммигрантов как ресурсы рабочей силы.
- 2.9. В 2013 году Центр промышленности, транспорта и окружающей среды (ELY-keskus) будет координировать и нести ответственность за совместную работу различных организаций, организующих непрерывное обучение. В координации совместной работы учитываются иммигранты и их конкретные потребности в непрерывном обучении и консультировании. В итоге будут выявлены результаты совместной работы Министерства труда и занятости населения и Министерства образования.
- 2.10. Иммигранты поощряются при условии создания своего бизнеса и поддерживаются услугами региональных предпринимательских центров.

2.11. Содействовать формированию позитивного отношения к иммигрантам при найме на работу, особенно в государственной службе.

3) Способствовать хорошему качеству рабочей жизни и ее разнообразия:

3.1. Способствовать диверсификационному (неоднородный состав) руководству и приему на работу; выявление дискриминации и создание благоприятной обстановки.

3.2. Дискриминации на рабочем месте систематически отслеживается, активно развиваются методы выявления дискриминации. Налаживание систематического сбора данных о дискриминации на работе. Наладить более тесное сотрудничество между органами государственной власти, с тем, чтобы иметь возможность более эффективно использовать примеры зарегистрированных проявлений дискриминации. (Министерство труда, и другие органы власти, отслеживающие дискриминацию). Эти предложения содержатся в только что опубликованном исследовательском рапорте «Discrimination in the Finnish Labor Market».

3.3. В развитии стратегии рабочих мест и осуществлении национального проекта учитывать разнообразие жизни.

3.4. Диверсификацию на работе и рабочую среду развивать, создавая бизнес-модель работы и сеть (Diversity Charter) для развития разнообразия мер содействия компаний и других организаций. При сотрудничестве Министерства труда и Finnish Business & Society FiBS p.o

3.5. Увеличить количество первоначальных консультаций и информирование иммигрантов на начальном этапе интеграции. Согласно закону об интеграции, развивать первоначальное тестирование для более точного определения уровня языка и предоставления своевременного обучения и последующего трудоустройства.

3.6. Учитывать количество клиентов-иммигрантов столичного региона, предоставляя им интеграционное обучение и личные консультации по вопросам трудоустройства, а также индивидуальные консультации. В государственный план столичного региона и дальше будет входить деятельность по развитию интеграции. Для реализации плана Биржи труда и занятости необходимы работники на полную занятость в коэффициенте 40 человеко-лет. Также необходимо развивать совместные процессы Биржи труда и занятости совместно с муниципалитетами по предоставлению иммигрантам индивидуальных и своевременных услуг. Хорошо работающие практики будут применяться в других регионах.

Финансирование

Согласно закону 32.30.51 на изложенные цели

Национальная экономическая база на 2013-2016 годы превышает бюджет

В соглашении государства и столичного региона (2010-2012) для трудоустройства иммигрантов, ускорения и улучшения обучения требуются ресурсы 40 человеко-лет на полную занятость и 2 млн евро (согласно поправке 32.30.01 расходы Биржи труда и занятости).

В столичном регионе для осуществления соглашения в рамках проекта Министерства труда будут переведены 2 млн евро.

Мониторинг

- ✓ Индикаторы
- ✓ Среди иммигрантов:
- ✓ Уровень безработицы по сравнению со всем населением
- ✓ Улучшение ситуации, связанной с уровнем безработицы (мониторинг, желаемый результат: поднять до 60 % трудоустроенность)
- ✓ Трудоустроенность по сравнению со всем населением
- ✓ Поддержка трудоустроенности (мониторинг)
- ✓ Количество трудоустроенного населения в столичном регионе и в группах с высоким показателем безработицы (цель: поднять трудоустроенность до 60 %)
- ✓ Опыт обучения на работе

6. ИНОСТРАННЫЕ СТУДЕНТЫ КАК ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ СТРАНЫ

Текущее состояние

Количество иностранных студентов резко увеличилось в 2000-х. В 2001 году в политехнических вузах и университетах обучались в общей сложности чуть меньше 6 900 иностранных студентов. В 2010 году их было около 15 700. Количество иностранных студентов увеличилось в политехнических учебных заведениях (в 2001 - 2 814 человек, в 2010 - 7 892 человек), по сравнению с университетами (в 2001 - 4 063 человека, в 2010 - 7 815 человек).

В 2010 году большинство студентов университетов и политехнических вузов приехали из Европы, Азии и Африки. Среди студентов университетов было 44% выходцев из Европы, 38% - из Азии, 9% - из Африки. В политехнических вузах иностранные студенты состояли на 33% из европейцев, на 33% из азиатов и на 26% из африканцев. Почти все иностранные студенты политехнических вузов получали ученую степень. На степень магистра обучались всего около 100 иностранных студентов. В университетах иностранные студенты более равномерно распределяются между различными уровнями степеней.

Большинство иностранных студентов учились на степень магистра (около 4 500). Докторские защитили около 2700 иностранных студентов, а степень бакалавра получили около 1 850 студентов.

По статистике Пенсионного Фонда Финляндии, за 2010/2011 годы в общей сложности 2 460 иностранных студентов получали стипендию. Из них около 880 были из стран ЕС и около 1 580 других стран. Самую большую группу граждан ЕС представили эстонские граждане (237), из стран вне ЕС /ЕЭП — граждане России (405), китайские граждане (147), а также

представители нигерийского народа (105). Часть иностранных студентов, вероятно, проживает в Финляндии на других основаниях, кроме основания обучения.

В 2010 году в политехнических вузах открылась программа обучения для подготовки иммигрантов. В «Законе о политехнических вузах» говорится, что университет может организовать бесплатное образование для иммигрантов, целью которого является предоставление студентам языковых и других навыков, необходимых для получения образования. Обучение началось в 2010 году в семи учебных заведениях, в них приняли участие в общей сложности 132 студента. Самыми популярными факультетами среди студентов подготовительного обучения стали факультеты социологии, медицины и физической культуры.

Трудоустройство международных выпускников финских вузов в Финляндии.

Каждый год около 2 000 иностранных граждан выпускаются из учебных заведений Финляндии. Например, в 2009 году степени бакалавра и магистра получили 787 человек, выпускники-иностранцы из университетов - 1 124 человека. По данным статистического центра, за 2007 год 49% из выпускников-иностранцев Финляндии трудоустроились в течение года после окончания учебного заведения.

С ростом количества иностранных студентов активизировалось обсуждение вопроса об их возможностях отвечать потребностям финского рынка труда в будущем. Например, в какой степени учебные заведения при наборе студентов учитывают нужды рынка труда Финляндии в будущем. С другой стороны, оказывается, что большинство студентов хотели бы остаться в стране, но отсутствие языковых навыков и отсутствие контактов усложняют поиск работы. После окончания обучения студент имеет право оставаться в стране и искать работу в течение шести месяцев. Это время считается короткими, но если основная проблема заключается в отсутствии знания языка, продление срока вряд ли решит проблему.

Кроме того, Закон о гражданстве, вступивший в силу 1.9.2011, способствует лицам, окончившим финские учебные заведения при поиске и реализации себя на рабочих местах. Выпускнику, у которого процесс интеграции и изучения языка начался во время обучения, легче реализоваться на рынке труда, чем выпускнику, у которого связи с Финляндией еще не сформировались.

Разрешения на проживание для студентов

Количество иностранных студентов увеличилось за последние несколько лет. В 2011 году большинство студентов прибыло из России (1 173), Китая (781) и Вьетнама (330). Относительно большое число студентов прибыло из Нигерии и Непала. Каждый год около десяти процентов подавших заявку на разрешение на проживание получали отказ. Как правило, вид на жительство не был предоставлен из-за предоставления поддельных документов или недостатка средств к существованию. Подделки были обнаружены в личных документах, свидетельствах об образовании и работе, сертификатах на финансовую отчетность и документах медицинского страхования.

Цели

1. Министерство образования и культуры ведет стратегию интернационализации, в которой установлены целевые показатели иностранных студентов (20 000), из них учащихся университетов 20 %.
2. Колледжи предоставляют возможности для обучения иностранным студентам, а также их трудовой занятости, принимая во внимание влияние различных языковых и культурных традиций при организации обучения. А также предоставляют поддержку в обучении и развивают эффективные методы сопоставления финского и полученного за границей образования, предоставляя возможность доучиться.

Реализация

1. ВУЗы продолжают предоставлять иностранным студентам возможность изучения языка, профессиональное обучение и другую поддержку.
2. Высшие учебные заведения в сотрудничестве с рынком труда разрабатывают систему практического обучения, поддерживающую интеграцию и позволяющую иностранным студентам и иммигрантам оказаться в среде услуг экономического и государственного секторов.

Мониторинг

1. Количество иностранных студентов отслеживается по итогам результатов на переговорах Министерства образования с ВУЗами. В 2013 году вступила в силу модель финансирования университетов, которая повлияет как на получаемые иностранными студентами степени, так и на количество иностранных педагогических кадров.
2. Министерство образования и культуры прослеживает интернационализацию с помощью комплексного пакета индикаторов.
3. Последующими целями является обмен студентами, обучение на иностранном языке, иностранный персонал, иностранные студенты и занятость студентов-иммигрантов высших учебных заведений. Некоторые из моментов мониторинга являются новыми, поэтому предоставление нового материала было согласовано со Статистическим Центром Финляндии.

Перевод с финского языка на русский: Ольга Лиукконен, 2013